

تاریخ: ۱۳۹۸-۰۶-۲۹
شماره: ۹۹۹۰۳۱۸۱۳
صفحه: ۳



شورای اسلامی استان اردبیل

روسای محترم شورای اسلامی شهرهای تابعه استان اردبیل
روسای محترم شوراهای اسلامی بخش های تابعه استان اردبیل

با سلام و تحیات الهی

احتراماً پیوسته تصاویر نامه های شماره ۹۹۰۶۶۰۳ مورخ ۹۹۰۶۳۱ رئیس محترم شورای عالی استانها شماره ۲۰۰/۹۹۵۱/۲۰۰ مورخ ۹۹۰۹۱۶ رئیس محترم دیوان عدالت اداری مستوفی به معاونت مقدمات شوراهای اسلامی شهر در خصوص وضع عوارضی که مورد استیفاء واقع و در هیات عمومی دیوان عدالت اداری مطرح و تعداد ۳۴ عنوان رای به انقضای ماده ۱۳ عنوان بر روی به عدم انقضای ماده گردیده جهت استحضار و بهره برداری لازم و رعایت موضوع در نظرسنجی وضع عوارضی مستوفی تقدیم می شود.
شایان ذکر است، با توجه به اهمیت یکدیگر ماده ۱۳ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوبه ۱۳۸۸ بر مبنی اخذ فراتر از وضع عوارضی معنی برای سال ۱۳۸۸ تا موعد تعیینی ۱۳۹۰ بهس ماده سالجاری با نظر مراعات قانون اصلاح شده

اکبر شامی
رئیس شورای اسلامی استان اردبیل

رونوشت:

فرمانداران و روسای محترم هیات مدیره شهرهای تابعه استان اردبیل جهت استحضار
مدیرکل شماره ۱۸۸۱ مورخ ۹۹۰۶۰۳ مورخ ۹۹۰۶۰۳ مورخ ۹۹۰۶۰۳ مورخ ۹۹۰۶۰۳ مورخ ۹۹۰۶۰۳
مدیرکل محترم دفتر امور روستایی و شوراهای استانداری اردبیل جهت استحضار

آدرس: تهران، خیابان ولیعصر، پلاک ۱۳۱، طبقه ۱۳
شماره تماس: ۰۲۱-۲۲۲۲۳۰۶۰

Stamp: شورای اسلامی استان اردبیل
شماره: ۹۹/۱۲۹۷
تاریخ: ۱۳۹۸/۰۶/۲۹

سهم دولتی
دائری است
معاونت امور روستایی و شوراهای استان اردبیل

رئیس محترم شورای اسلامی استان های سراسر کشور

روسای محترم شوراهای اسلامی شهرهای سراسر کشور

با سلام و احترام

به پیوست تصویر نامه شماره ۹۰۰۰/۲۰۰/۶۹۴۱/۳۰۰ مورخ ۱۳۹۹/۰۹/۱۶ رئیس محترم دیوان عدالت اداری مبنی بر تفکیک و تعیین عناوین مصوبات شوراهای اسلامی شهرها در مورد عوارض موضوع بند (۱۶) ماده (۸۰) قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران (تشفیحی) که در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری مطرح و رای ابطال و یا بقاء صادر شده است، جهت اطلاع و اقدام مقتضی ارسال می گردد. د. ۹۹/۹/۲۴


علیرضا احمدی
رئیس شورای عالی استانها

رونوشت:

حضرت حجت الاسلام والمسلمین سید ابراهیم رئیسی ریاست محترم فوه قضائیه جهت استحضار

حضرت حجت الاسلام محمد کاظم بهرامی ریاست محترم دیوان عدالت اداری جهت استحضار

جناب آقای دکتر عبدالرضا رحمانی فضلی وزیر محترم کشور جهت استحضار

جناب آقای خلیلی سرپرست محترم معاونت دولت، مجلس و امور کمیسیون ها جهت آگاهی

جناب آقای دکتر رحمانی فضلی

وزیر محترم کشور

سلام علیکم!

به استحضار میرساند برابر با بند ۱۶ ماده ۸۰ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران، تصویب لوایح برقراری و اعو عوارض شهر و تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود، توسط شورای اسلامی شهر انجام می پذیرد. برخی عناوین مصوبات شوراهای اسلامی شهر مورد شکایت واقع و در هیات عمومی دیوان عدالت اداری مطرح و مورد رسیدگی قرار گرفته است. از عناوین مذکور در مصوبات شوراها تعداد ۳۴ عنوان در هیات عمومی رأی به ابطال صادر شده و تعداد ۱۶ عنوان نیز در هیات عمومی یا هیات های تخصصی رأی به عدم ابطال صادر شده است. باتوجه به اینکه رعایت مفاد آرای ابطال شده در مصوبات بعدی از سوی شوراهای اسلامی برابر ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب سال ۱۳۹۲ مجلس شورای اسلامی الزامی است و از آنجا که به موجب تبصره یک ذیل ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده، شوراهای اسلامی شهر و بخش مکلفند موارد وضع عوارض محلی جدید را تا ۱۵ بهمن ماه برای سال بعد اعلام نمایند؛ بدینوسیله عناوین مصوبات ابطال شده و ابطال نشده در دو جزوه به پیوست تقدیم میگردد. مستدعیست ترتیبی اتخاذ فرمائید، جهت جلوگیری از وضع مصوبات معایر آرای هیات عمومی و پیشگیری از ورود پرونده ها در دیوان عدالت اداری به خواسته ابطال مصوبات شوراهای اسلامی شهر، متون تهیه شده به شرح پیوست را به شوراها ابلاغ تا در مصوبات مربوط به سال ۱۴۰۰ مورد لحاظ قرار گیرد.

محمد کاظم بهرامی

رئیس دیوان عدالت اداری

شماره ۹۰۰۰/۳۰۰۱۶۹۴۱/۳۰۰

تاریخ ۱۳۹۵/۰۵/۱۶

پیوست دارد

بیتعالی



رونوشت: جناب آقای دکتر احمدی رئیس محترم شورای عالی استان ها جهت اطلاع و اقدام لازم
سرکار خانم مهدیه حبیبی رئیس اداره دبیرخانه حوزه ریاست



قوه قضائیه
دیوان عدالت اداری

عناوین مصوبات شورای اسلامی شهرها در
مورد عوارض که در آراء هیأت عمومی
دیوان عدالت اداری ابطال شده است.

باستفاد

مقدمه

برابر ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ «رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی از آیین ناعده‌ها و سایر نظامات و مقررات دولتی و شهرداری‌ها و مؤسسات عمومی غیردولتی در مواردی که مقررات مذکور به علت مغایرت با شرع یا قانون و یا عدم صلاحیت مرجع مربوط یا تجاوز یا سوءاستفاده از اختیارات یا تخلف در اجرای قوانین و مقررات یا خودداری از انجام وظایفی که موجب تضییع حقوق اشخاص می‌شود» در صلاحیت هیأت عمومی دیوان عدالت اداری قرار دارد. لذا هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در راستای انجام وظایف قانونی و در رسیدگی به شکایات اشخاص حقیقی و حقوقی از مصوبات شوراهای اسلامی شهر، مبادرت به صدور آراء متعدد مبنی بر ابطال یا تأیید مصوبات شورای اسلامی شهرها در مورد تصویب عوارض نموده است.

مطابق ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری، دستگاه‌های اجرایی مکلف هستند مفاد رأی هیأت عمومی را در تصمیمات بعدی خود لحاظ کنند. با عنایت به رسیدگی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شکایت از مصوبات شورای اسلامی شهرهای مختلف کشور، علی‌رغم وجود تکلیف قانونی مبنی بر رعایت آراء هیأت عمومی در مصوبات بعدی، شوراهای اسلامی شهر بدون توجه به آراء هیأت عمومی نسبت به وضع عوارض اقدام می‌نمایند که این موضوع علاوه بر مخالفت با ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری موجبات تضییع حقوق عمومی اشخاص را فراهم آورده است.

در راستای پیشگیری از تصویب مصوبات خلاف قانون و حفظ حقوق عامه، فهرستی از مهم‌ترین عناوین مصوبات شورای اسلامی شهرها، در مورد «عوارض»، که در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است، و یا مورد تأیید هیأت عمومی و هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری قرار گرفته است جهت اطلاع و بهره‌برداری اعضای محترم شوراهای اسلامی شهر، مطابق جدول پیوست تنظیم شده است. ضروری است با توجه به الزام قانونی تبعیت از آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، شوراهای اسلامی شهرها، با لحاظ مفاد آراء هیأت عمومی نسبت به وضع مصوبات قانونی اقدام نمایند.

متون مصوب شورای اسلامی شهر اردبیل مورد مورخین که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

ردیف	عنوان	مستند قانونی	رای هیات عمومی
۱	عوارض آماده سازی اراضی سطح شهر ✓	طبق بند ۱ ماده ۵۵ قانون شهرداری، ایجاد خیابان‌ها، کوچه‌ها، میدان‌ها، باغ‌های عمومی و مجاری آب و توسعه معابر در حدود مقررات موضوعه، از وظایف شهرداری‌ها است و در قوانین موضوعه فقط در تبصره ۲ ماده واحده قانون تعیین وضعیت اراضی و املاک واقع در طرحهای دولتی و شهرداری‌ها در هنگام تقاضای ورود به محدوده و استفاده از امکانات شهری، هزینه آماده‌سازی به عهده مالکین گذاشته شده است، بنابراین اخذ وجه تحت عنوان عوارض هزینه آماده‌سازی معابر قانون و خارج از حدود اختیارات است.	رای شماره ۱۱۵۱ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۱۰ رای شماره ۵۲۴ مورخ ۱۳۹۹/۵/۷
۲	عوارض اراضی و املاک بلااستفاده و فاقد حصار و بناهای مخروبه و نیمه تمام	به صراحت بند ۱۶ ماده ۷۱ و ماده ۷۷ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخابات شهرداران مصوب ۱۳۷۵ اختیار شوراهای اسلامی شهر و روستا در وضع و برقراری عوارض، مقید و مشروط به رعایت سیاست‌های کلی دولت، ضوابط و شرایط مندرج در مادتين ۱۴ و ۱۵ آیین‌نامه اجرایی نحوه وضع و وصول عوارض توسط شوراهای اسلامی شهر، بخش و شهرک مصوب ۱۳۷۸ هیات وزیران و به ویژه عدم تجاوز میزان عوارض، از حداکثر مقرر در تبصره ماده ۱۵ آیین‌نامه مزبور به میزان نیم درصد ارزش معاملاتی دارایی و ثروت اشخاص است. با توجه به مراتب فوق‌الذکر و با عنایت به اعتبار اصل تسلط و عدم جواز مطالبه عوارض به ادعای عدم اعمال حقوق مالکانه در اراضی اشخاص، تعیین عوارض سالیانه اراضی و املاک بلا استفاده و خالی و مشروکه خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات آن شورا در وضع عوارض تشخیص داده می‌شود. همچنین مطابق بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵، از جمله وظایف شوراهای اسلامی شهر، تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمانهای وابسته به آن با رعایت آیین‌نامه مالی و معاملاتی شهرداری‌ها است، اما نظر به این که تعیین نرخ خدمات منوط به انجام خدمت از سوی شهرداری است و شهرداری خدمتی به اراضی محصور ارائه نمی‌کند تا مجاز به وضع و دریافت عوارض	رای شماره ۵۵۴ مورخ ۱۳۸۷/۹/۱۹ رای شماره ۱۸۵ مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۱۲ رای شماره ۱۳۰۹ الی ۱۳۱۰ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۰ رای شماره ۱۴۲۴ مورخ ۱۳۹۸/۷/۹ رای شماره ۹۵۵ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۱۷

مجموع مصوبات شورای اسلامی شهر اصفهان مورد مورخین که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

	باشد. علاوه بر این، در مورد اینگونه اراضی طبق ماده ۳ قانون نوسازی و عمران شهری، عوارض نوسازی پرداخت می‌شود بنابراین مصوبات مورد شکایت در خصوص تعیین و اخذ عوارض از اراضی محصور و غیر محصور رها شده خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر می‌باشد.		
رای شماره ۱۱۲۶ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۱۰	اخذ عوارض در قبال ارائه خدمات، قابل دریافت است و اصولاً عوارض در برابر خدمات موضوعیت می‌یابد و پرداخت کننده عوارض می‌بایست از نفعی خدمات و انتفاع برخوردار شود. با توجه به اینکه در عوارض ارزش افزوده‌ی سوم شهرداری، شهرداری هیچ گونه خدمتی ارائه نمی‌نماید لذا بیش بینی این عوارض در مصوبات شوراهای شهرها مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات است.	عوارض ارزش افزوده ناشی از ساخت	۳ ✓
رای شماره ۸۳۲ مورخ ۱۳۸۷/۱۲/۲۷ رای شماره ۵۶۴ الی ۵۶۹ مورخ ۱۳۹۵/۸/۲۵	باعنایت به حکم صدر ماده یک قانون موسوم به بجمیع عوارض که مقرر داشته است از ابتدای سال ۱۳۸۲ برقراری و دریافت هرگونه وجوه از جمله مالیات و عوارض اعم از ملی و عجلی از تولیدکنندگان کالاها، ارائه دهندگان خدمات و همچنین کالاهای وارداتی صرفاً به موجب این قانون صورت می‌پذیرد و نظر به بند (د) ماده ۴ قانون مذکور که عوارض خدمات باشگاه‌ها را به میزان ۲ درصد هزینه تعیین کرده و در ماده ۵ قانون فوق‌الذکر برقراری هر گونه عوارض در مورد آن دسته از خدماتی که در ماده ۴ قانون، تکلیف آن از حیث پرداخت عوارض تعیین شده صریحاً ممنوع گردیده است بنابراین برقراری عوارض از استخرهای روباز و سرپوشیده و سایر باشگاه‌ها، مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهرها است.	عوارض استخرهای روباز و سرپوشیده	۴ ✓
رای شماره ۱۳۳۹ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۸	با توجه به مواد ۱، ۵، ۱۶، ۳۸ و قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۸، مالیات و عوارض ارائه خدمات مشخص و معین شده است و در ماده ۵۰ همان قانون، شوراهای اسلامی شهرها از وضع عوارض برای خدماتی که در قانون مذکور مشخص شده است، منع شده اند. بنابراین وضع عوارض انتشار آگهی تبلیغاتی مغایر ماده مذکور است.	عوارض انتشار آگهی‌های تبلیغاتی	۵
رای شماره ۵۶۴ الی ۵۶۹ مورخ ۱۳۹۵/۸/۲۵ رای شماره ۵۷۰ مورخ ۱۳۹۵/۸/۲۵	مطابق ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷، برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و نیز ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است، همچنین برقراری عوارض به درآمدهای ماحذ محاسبه مالیات توسط شوراهای اسلامی شهرها و سایر مراجع ممنوع	عوارض بر بهای بلیط اماکن خدماتی مانند سینما	۶

مکتب سبب شورای اسلامی شرابد مورد عوارض که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۵۷۱ مورخ ۱۳۹۵/۸/۲۵ رای شماره ۲۱۳۵ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۱۴</p>	<p>اعلام بنده است و به موجب ماده ۵۲ قانون یاد شده برقراری و دریافت عوارض دیگر از تولید کنندگان و وارد کنندگان کالاها و ارائه دهندگان خدمات ممنوع است. همچنین در بند الف ماده ۳۸ قانون مذکور، نرخ عوارض خدمات تعیین شده است. بنا به مراتب اخذ درصدی از بهای بلیط کتبه نمایشگاهها اعم از لوازم خانگی، صنعتی و ... به عنوان عوارض که از مصادیق ارائه خدمات عمومی محسوب می شود مطابق مقررات پیش گفته ممنوع است.</p>	
<p>رای شماره ۸۸۷ مورخ ۱۳۹۶/۹/۱۴ رای شماره ۲۱۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۱۸</p>	<p>به موجب ماده ۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷، عرضه کالا و ارائه خدمات در ایران و همچنین واردات و صادرات آنها از تاریخ لازم الاجرا شدن قانون از ابتدای سال ۱۳۸۸، مشمول مقررات این قانون قرار گرفته است و در ماده ۳۸ قانون یادشده، نرخ عوارض شهرداریها و دهیاریها در رابطه با کالا و خدمات مشمول قانون تعیین شده است و مطابق ماده ۵۰ قانون مذکور، برقراری هرگونه عوارض برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع است و در ماده ۵۲ این قانون نیز برقراری و دریافت هر گونه مالیات غیرمستقیم و عوارض دیگر از تولید کنندگان و وارد کنندگان کالا و ارائه دهندگان خدمات منع شده است. نظر به این که دکلهای و آنتنهای مخابراتی جزئی از فرآیند عرضه خدمات مخابراتی است و در نهایت، خدمت ارائه شده مشمول نرخ عوارض مصرح در ماده ۳۸ قانون فوق الذکر خواهد بود و ارائه خدمت توسط شرکتهای مخابراتی و بانکها محدود به قلمرو جغرافیایی شهر نیست، بنابراین تعیین عوارض بر تأسیسات مخابراتی و ارتباطی، خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع وضع است. همچنین با عنایت به اینکه مطابق ماده ۱۰۳ قانون شهرداری، نصب دکلهای بنا محسوب می شود و جهت ساخت بنا با پرداخت هزینه های مربوطه پروانه صادر می شود بنابراین اخذ عوارض نصب دکلهای بصورت جداگانه فاقد وجاهت قانونی است.</p>	<p>عوارض بر دکلهای و تأسیسات و آنتنهای مخابراتی</p> <p>۷</p>
<p>رای شماره ۱۷۷۵ الی ۱۷۶۳ - مورخ ۱۳۹۳/۱۰/۱۵</p>	<p>به موجب ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷، برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده ممنوع است و مطابق بند الف ماده ۳۸ قانون</p>	<p>عوارض بر قراردادهای و معاملات</p> <p>۸</p>

معتبرین مصوبت شورای اسلامی شهر اصفهان مورد بررسی که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رأی شماره ۸۸۰ مورخ ۱۳۹۴/۷/۲۱</p>	<p>یاد شده، نرخ عوارض خدمات تعیین شده است. نظر به این که فعالیتهای بیمه‌نگاری از مصادیق ارائه خدمات است و میزان عوارض آن نیز توسط قانونگذار تعیین شده است، بنابراین تعیین عوارض بر قراردادهای بیمه‌نگاری و قراردادهای و معاملات به غیر از املاک خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شوراهای اسلامی شهر است.</p>	
<p>رأی شماره ۷۷۹ مورخ ۱۳۹۱/۱۱/۲ رأی شماره ۸۷۰ مورخ ۱۳۹۴/۷/۲۶ رأی شماره ۲۱۱۴ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۷</p>	<p>در ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۱۲/۱۷، برقراری عوارض بر درآمدهای مأخوذ محاسبه مالیات ممنوع اعلام شده است و در مواد ۵۹ و ۵۲ قانون مالیاتهای مستقیم، برای نقل و انتقال قطعی املاک و واگذاری حقوق اشخاص حقیقی و حقوقی بر املاک، مالیات تعیین شده است لذا تعیین عوارض بر معامله املاک، مستغلات، مستحقات غیر تجاری، تجاری و سرقتی اماکن واقع در محدوده قانون جریه شهر معایر قانون است. علاوه بر این در ماده ۴۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده نیز مالیات نقل و انتقال انواع خودرو مورد حکم معین قرار گرفته است، بنابراین تعیین عوارض بر معاملات خودرو نیز معایر ماده ۴۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده است.</p>	<p>عوارض بر معامله املاک، مستغلات، مستحقات، سرقتی و حراج اموال</p>
<p>رأی شماره ۱۰۵۳ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۱۹ رأی شماره ۴۰۶ الی ۴۰۷ مورخ ۱۳۸۷/۶/۳ رأی شماره ۲۴۱ مورخ ۱۳۹۰/۶/۷ رأی شماره ۳۶۳ مورخ ۱۳۹۲/۵/۲۱</p>	<p>با عنایت به حدود اختیارات شورای اسلامی شهر در زمینه وضع عوارض محلی جدید و یا افزایش نرخ آن به شرح مقرر در تبصره یک، ماده ۵ قانون موسوم به تجمیع عوارض مصوب ۱۳۸۱ و همچنین تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمان‌های وابسته به آن با رعایت آیین‌نامه عالی و معاملات شهرداری‌ها موضوع بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات و وظایف انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ و اینکه تابلوهای منصوبه بر سر درب اماکن تجاری و اداری علی‌القاعده مبین معرفی محل استقرار و فعالیت اماکن مذکور است و التزاماً متضمن تبلیغاتی در زمینه ارائه خدمات مربوطه است و اصولاً شهرداری در خصوص مورد ارائه کننده خدماتی نمی‌باشد تا ذی‌حق به دریافت بهای آن باشد بنابراین اخذ بهای خدمات بابت تابلوهای منصوبه بر سر درب شرکت‌های دولتی، بانکها و مؤسسات اعتباری و اجازه شهرداری به اخذ مالیاتی بابت نصب انواع تابلوهای ثابت و سیار در کلیه نقاط شهر (پارچه و دیوارنویسی و نقاشی دیواری و تابلوهای دیواری معارضه، محل‌های کسب و پیشه، تجارت، اداری و نهادهای، دفاتر پزشکان، وکلا، بانکها،</p>	<p>عوارض تابلوهای معرف محل در حد استاندارد</p>

مطابق مصیبت شورای اسلامی شهردار مورد عوارض که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

	سوسسات و موارد مشابه) معایر هدف و حکم مقنن و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی است.		
<p>رای شماره ۴۲۶ مورخ ۱۳۹۵/۷/۱۶ رای شماره ۱۹۵۸ مورخ ۱۳۹۳/۱۳/۱۱ رای شماره ۱۸۱۸ مورخ ۱۳۹۳/۱۱/۱۶ رای شماره ۲۱۵۹ مورخ ۱۳۹۷/۱۲/۲۱ رای شماره ۱۳۱۵ مورخ ۱۳۹۷/۴/۱۹ رای شماره ۵۷۲ مورخ ۱۳۹۶/۶/۱۴</p>	<p>به موجب تبصره ۴ ماده واحده قانون تعیین وضعیت املاک واقع در طرحهای دولتی و شهرداریها مصوب سال ۱۳۶۷ مقرر شده است «در مواردی که تهیه زمین عوض در داخل محدودههای مجاز برای قطعه بندی و تفکیک و ساختمان سازی میسر نباشد و احتیاج به توسعه محدوده مزبور طبق طرحهای مصوب توسعه شهری مورد تأیید مراجع قانونی قرار بگیرد، مراجع مزبور می توانند در مقابل موافقت با تقاضای صاحبان اراضی برای استفاده از مزایای ورود به محدوده توسعه و عمران شهر، علاوه بر انجام تعهدات مربوط به عمران و آماده سازی زمین و واگذاری سطوح لازم برای تأسیسات و تجهیزات و خدمات عمومی، حداکثر تا ۲۰٪ از اراضی آنها را برای تأمین عوض اراضی واقع در طرحهای موضوع این قانون و همچنین اراضی عوض طرحهای نوسازی و بهسازی شهری، به طور رایگان دریافت نمایند» لذا در عوارضی که ضوابط مقرر در تبصره ۴ ماده واحده مذکور در تصویب تعرفه عوارض رعایت نشود، وضع عوارض معایر قانون است.</p>	<p>عوارض ورود به محدوده شهر</p>	۱۱
<p>رای شماره ۲۳۷۲ مورخ ۱۳۹۸/۸/۲۸ رای شماره ۳۵۰ مورخ ۱۳۹۴/۳/۲۵ رای شماره ۷۸۳ مورخ ۱۳۹۴/۶/۲۴ رای شماره ۵۶۴ مورخ ۱۳۹۶/۶/۱۴ رای شماره ۱۰۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۱۲</p>	<p>هر چند طبق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی، تسویب لوائح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن یا در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیت های شورای اسلامی شهر محسوب شده است و در تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷ وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه مجوز شده است، اما در بند ۴ ماده ۲۲ قانون تقسیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی مقرر گردیده است: «عوارض ناشی از تغییر کاربری و فروش تراکم به اقساط پنج تا ده ساله از شروع بهره برداری توسط سرمایه گذاران به شهرداری مربوطه پرداخت خواهد شد.» همچنین در بند الف) ماده ۱۷۴ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران وضع عوارض بر ارزش افزوده اراضی و املاک ناشی از اجرای طرحهای توسعه شهری مجاز شمرده شده است، اما تعیین</p>	<p>عوارض تغییر کاربری بدون مصوبه کمیسیون ماده ۵ شورای عالی شهرسازی و معماری</p>	۱۲

متن مصوبات شورای اسلامی شهرداد مورد موخرش که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۱۱۲۱ مورخ ۱۳۹۲/۱۰/۱۳ رای شماره ۵۴۷ مورخ ۱۳۹۹/۴/۲۸</p>	<p>عوارض تغییر کاربری در مواردی که تغییر کاربری در مرجعی غیر از شورای عالی شهرسازی و معماری ایران و کمیسیون ماده پنج شورای عالی شهرسازی و اجراء شده است معایر قانون و خارج از اختیارات شورای اسلامی شهر است. همچنین مطابق بند ۳ ماده ۱ قانون تغییر نام وزارت آبادانی به وزارت مسکن و شهرسازی مصوب سال ۱۳۵۳، طرح تفصیلی عبارت از طرحی است که بر اساس معیارها و ضوابط کلی طرح جامع شهر، نحوه‌ی استفاده از زمین‌های شهری در سطح محلات مختلف شهر و موقعیت و مساحت دقیق زمین برای هر یک از آن‌ها تعیین می‌شود و بر اساس ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مصوب ۱۳۵۱، بررسی و تصویب طرح‌های تفصیلی شهری و تغییرات آن‌ها در هر استان به کمیته‌ی خاص محول شده است و از طرفی وظایف شورای اسلامی شهر در ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی تعیین شده است لذا با توجه به اینکه تغییر کاربری از جمله وظایف قانونی شورای اسلامی نمی‌باشد به طریق اولی نمی‌تواند در این خصوص وضع قاعده نماید بنابراین وضع عوارض تغییر کاربری بدون مجوز کمیسیون ماده ۵ شهرسازی و معماری معایر قانون و خارج از حدود اختیارات است.</p>		
<p>رای شماره ۳۹ مورخ ۱۳۹۰/۱/۲۶ رای شماره ۷۳۲ اتی مورخ ۱۳۹۶/۸/۲ مورخ ۲۰۷۰ ۱۳۹۸/۱۱/۱</p>	<p>دریافت عوارض ناشی از تفکیک اراضی کمتر از ۵۰۰ مترمربع به لحاظ مغایرت با تبصره ۳ ماده ۱۰۱ اصلاحی قانون شهرداری مصوب سال ۱۳۹۰ خلاف قانون است.</p>	<p>عوارض تفکیک و افراز</p>	<p>۱۳</p>
<p>رای شماره ۳۷۶ مورخ ۱۳۸۰/۱۱/۲۸ رای شماره ۲۱۶ مورخ ۱۳۸۳/۶/۸</p>	<p>با توجه به نظریه شماره ۸۰/۲۱/۳۸۶۸ مورخ ۱۳۸۰/۱۰/۲ فقهای محترم شورای نگهبان اخذ عوارض تولید از فخاری‌ها به میزان ۱۰٪ در صورت داشتن آثار توری خلاف شرع شناخته شده و جین به تشخیص وزراء صنایع و بازرگانی عوارض مذکور واجد آثار توری بوده و مقام ریاست جمهوری نیز به ضرورت تسریع در کاهش آن تاکید</p>	<p>عوارض تولید فخاری‌ها</p>	<p>۱۴</p>

متن مصوب شورای اسلامی شهردار مورد موافقت که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۳۸۳ مورخ ۱۳۹۲/۶/۴ رای شماره ۱۷۷۷ مورخ ۱۳۹۳/۱۰/۱۵ رای شماره ۱۲۶۵ الی ۱۲۶۷ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۲۶</p>	<p>گردد مانند لذا اخذ عوارض فحاری ها انهم از کوره ها و کارخانه های فحاری به میزان ۱۰٪ باطل و فاقد اعتبار است.</p> <p>در بند ج ماده ۳۸ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷، نرخ عوارض شهرداری ها و دهیاری ها در رابطه با بنزین تعیین شده است و به موجب ماده ۵۰ قانون یاد شده برقراری هر گونه عوارض برای انواع کالاهای وردی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است، ممنوع است و اختیار مذکور در تبصره ۱ ماده اخیرالذکر نظر بر وضع عوارض مجلی جدیدی است که تکلیف آنها در قانون مالیات بر ارزش افزوده مشخص نشده باشد و در ماده ۵۲ قانون فوق الذکر برقراری و دریافت عوارض دیگر از تولیدکنندگان و واردکنندگان کالاها و ارائه دهندگان خدمات ممنوع اعلام شده است، لذا تعیین عوارض جایگاه های سوخت متعلق به شرکت نفت یا بخش خصوصی خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع وضع است.</p>	<p>عوارض جایگاه های فروش مواد نفتی و سوخت</p> <p>۱۵</p>
<p>رای شماره ۱۴۷۷، ۱۴۷۸، ۱۴۷۹ ۱۴۸۰ و ۱۴۸۱ مورخ ۱۳۸۶/۱۲/۱۲ رای شماره ۷۷۰ مورخ ۱۳۹۱/۱۰/۱۸ رای شماره ۹۷ مورخ ۱۰۰ ۱۳۹۲/۲/۱۶ رای شماره ۵۳۷ مورخ ۱۳۹۶/۶/۱۴ رای شماره ۱۸۴۷ مورخ ۱۳۹۷/۹/۲۰</p>	<p>قانونگذار در خصوص عدم رعایت تأمین یا کسری پارکینگ، به شرح تبصره ۵ ماده ۱۰۰ قانون شهرداری اصلاحی سال ۵۸، تعیین تکلیف کرده است لذا مصوبات شوراهای اسلامی مبنی بر اخذ عوارض به احتیاط کسری یا عدم تأمین پارکینگ معایر قانون است.</p>	<p>عوارض حذف یا کسری پارکینگ</p> <p>۱۶</p>

مجموعه مصوبات شورای اسلامی شهرداری مورد عوارض که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۶۶ الی مورخ ۸۸ ۱۳۹۳/۲/۲ رای شماره ۱۵۰۱ الی ۱۵۲۷ مورخ ۱۳۹۳/۹/۲۲</p>	<p>مطابق ماده ۱۸ قانون سازمان برق ایران مصوب سال ۱۳۴۶، عبور کانال خطوط برق در معابر عمومی شهرها و حریه اماکن و دیوارهای عسقلات و اماکن خصوصی مشرف به معابر عمومی به صورت مجانی است و از طرفی به موجب ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷، برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در قانون مزبور تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است، توسط شوراهای اسلامی شهرها ممنوع است، نظر به این که در بند الف ماده ۳۸ قانون اخیرالذکر، نرخ عوارض شهرداریها و دهیاریها در رابطه با کالا و خدمات مشمول این قانون علاوه بر نرخ مالیات موضوع ماده ۱۶ قانون، تعیین شده است و تأمین آب، برق، گاز، تلفن و خطوط فاضلاب از مصادیق ارائه خدمات است. بنابراین وضع عوارض مجدد تحت عنوان حق الارض در این گونه موارد وجاهت قانونی ندارد.</p>	<p>عوارض حق الارض</p>	<p>۱۷</p>
<p>رای شماره ۸۸۰ مورخ ۱۳۹۸/۵/۱ رای شماره ۷۶۸ مورخ ۱۳۹۵/۵/۳۰ رای شماره ۱۲۷۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۲</p>	<p>نظر به اینکه شرکتهای بیمه طبق مقررات قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷ مالیات و عوارض خدمات ارائه شده را پرداخت می کنند و مطابق مواد ۵۰ و ۵۲ قانون یاد شده تصویب و اخذ عوارض از قراردادهای بیمه مغایر قانون می باشد بنابراین مصوبات شورای اسلامی شهر مبنی بر تعیین عوارض حق بیمه آتش سوزی خلاف قانون است.</p>	<p>عوارض حق بیمه آتش سوزی</p>	<p>۱۸</p>
<p>رای شماره ۵۷۵ الی ۵۷۶ مورخ ۱۳۹۵/۱/۲۵</p>	<p>به موجب حکم مقرر در ذیل تبصره ۲ ماده واحده قانون «اصلاح قانون تأسیس شرکت سهامی خاص پایانه های عمومی وسایل نقلیه باربری مصوب ۱۳۷۴» یک درصد ارزش بارنامه های صادره در سراسر کشور توسط شرکت مذکور وصول و به حساب خزانه واریز می گردد و صددرصد وجوه واریزی به عنوان منابع تأمین اعتبار براساس بودجه سالانه، جهت توسعه و احداث پایانه های جدید یا مجتمع های خدمات رفاهی بین راهی در اختیار شرکت سهامی خاص پایانه های عمومی وسایل نقلیه باربری قرار می گیرد. همچنین مطابق بند (ز) تبصره ۳۲ قانون بودجه سال های ۱۳۷۷ و ۱۳۷۸، یک درصد فوق الذکر به دو درصد افزایش یافته است و حسب بند (الف) ماده ۱۳۲ قانون «برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران» به سازمان حمل و نقل جادهای کشور اجازه داده شده تا پس از تعیین</p>	<p>عوارض حق کمیسیون دفاتر باربری و عوارض بر بارنامه های حمل بار برون شهری</p>	<p>۱۹</p>

متون مصوبات شورای اسلامی شهراد مورد موافق که در آراء هیئت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۶۰۴ مورخ ۱۳۸۹/۱۲/۱۶</p>	<p>میزان عوارض حمل کالا و تسویب آن توسط شورای اقتصاد، نسبت به اخذ این عوارض و واریز آن به حساب خزانه‌داری کل اقدام نماید. نظر به اینکه حکم مقرر در قوانین فوق‌الذکر بر کسر درصدی از ارزش بارنامه‌ها و واریز آن به حساب خزانه، دلالت بر ملی بودن عوارض مذکور دارد و مصوبات شوراهای اسلامی در اخذ عوارض حمل و نقل کالا از بارنامه‌های حمل بار به عنوان عوارض محلی خارج از حدود اختیارات شوراهای اسلامی شهر مصرح در بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱ بوده و معاینه احکام قانونگذار به شرح قوانین فوق‌الاشعار می‌باشد. مضافاً اینکه مطابق ماده ۱ «قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲» حکم مقرر در بندهای (الف) و (ب) ماده ۱۳۲ «قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی» از شمول قانون استثناء گردیده و این حکم به موجب ماده ۲۹ «قانون برنامه چهارم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران» عیناً تنفیذ گردیده است. بنابراین اخذ عوارض از بارنامه‌های حمل کالا به دلایل مذکور، معاینه قانون است.</p>	
<p>رای شماره ۱۸۰ مورخ ۱۳۹۶/۳/۲</p>	<p>با عنایت به اینکه به موجب ماده ۷ قانون مدیریت پسماند مصوب سال ۱۳۸۳، مدیریت اجرایی کلیه پسماندها غیر از صنعتی و ویژه در شهرها و روستاها و حريم آن‌ها به عهده شهرداری و دهیاری می‌باشد و در خارج از حوزه و وظایف شهرداری‌ها و دهیاری‌ها به بهداشتی‌ها محول شده است تا مطابق ماده ۸ قانون یاد شده هزینه‌های مدیریت پسماند را از تولید کننده پسماند یا ترفه‌ای که طبق دستورالعمل وزارت کشور توسط شورای اسلامی بر حسب نوع پسماند تعیین می‌شود، دریافت کند و فقط صرف هزینه‌های مدیریت پسماند شود. بنابراین تعیین عوارض جهت حمل و خدمات زیانه خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر است.</p>	<p>عوارض حمل و خدمات زیانه ۲۰</p>

متون مسیبت شورای اسلامی شرهءء مورد عوارض كه در آراء هیئت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۷۵۰ مورخ ۱۳۹۶/۸/۹ رای شماره ۱۱۲۹ مورخ ۱۳۹۴/۱۲/۳</p>	<p>مطابق ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷، برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی همچنین ارائه خدمات در این قانون كه تكلیف مالیات و عوارض آنها معین شده است و برقراری عوارض به درآمدهای مآخذ محاسبه مالیات، ممنوع شده و به موجب ماده ۵۲ قانون مذکور دریافت هر گونه عوارض دیگر از واردکنندگان کالا، تولید کنندگان کالا و ارائه دهندگان خدمات نیز ممنوع شده است و در بند الف ماده ۳۸ این قانون نرخ عوارض خدمات نیز تعیین شده است. نظر به اینکه حق نظاره مهندسان از مصادیق ارائه خدمات و درآمد ناشی از آن مآخذ محاسبه مالیات می باشد، بنابراین وضع عوارض بر آن خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر می باشد.</p>	<p>عوارض خدمات مهندسی (حق النظاره مهندسان)</p>	<p>۲۱</p>
<p>رای شماره ۳۸۳ مورخ ۱۳۹۷/۳/۸</p>	<p>به موجب تبصره ۱ بند ۲ ماده ۵۵ قانون شهرداری مصوب سال ۱۳۳۴، سد معابر عمومی و اشغال پیاده روها و استفاده غیرمجاز از آنها و عیادین و پارکها و باغهای عمومی برای کسب و یا سکس و یا هر عنوان دیگری ممنوع است و شهرداری مکلف است از آن جلوگیری و در رفع موانع موجود و آزاد نمودن معابر به وسیله مأمورین خود رأساً اقدام کند. نظر به اینکه مطابق ماده ۱۰ قانون مجازات اسلامی مصوب سال ۱۳۹۲ و اصل ۳۶ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، اختیار وضع قانون در خصوص مجازات جرمه منحصرأ در اختیار مجلس شورای اسلامی و به موجب قانون می باشد و برای شوراهاى اسلامی چنین صلاحیت و اختیاری در ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهاى اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی آن پیش بینی نشده است، بنابراین اخذ عوارض هزینههای ناشی از رفع تصرف و سد معابر و عیادین و پاکسازی آن معابر قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر است.</p>	<p>عوارض سد معبر و تخلیه نخاله</p>	<p>۲۲</p>
<p>رای شماره ۴۴۳ مورخ ۱۳۹۹/۳/۲۰</p>	<p>قانونگذار در تبصره ۲ ماده ۲۹ قانون عمران و نوسازی شهری مصوب ۱۳۴۷ روش خاصی برای تعیین و اخذ عوارض تمدید پروانههای ساختمانی پیش بینی کرده است لذا وضع عوارض تمدید پروانههای</p>	<p>عوارض تمدید پروانه ساختمانی</p>	<p>۲۳</p>

مکتوب مسیبت شورای اسلامی شهرآباد مورد عرض که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۳۳۳۳ مورخ ۱۳۹۸/۱۱/۲۹ رای شماره ۳۰۸ مورخ ۱۳۹۷/۲/۱۸ رای شماره ۱۱۷۷ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۱۷</p>	<p>ساختمانی بر خلاف مقررات تبصره ۲ ماده ۲۹ قانون عمران و نوسازی و خارج از حدود اختیارات است.</p>	
<p>رای شماره ۱۳۹۹ مورخ ۱۳۸۶/۱۱/۹</p>	<p>طبق ماده یک قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولید کنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی از ابتدای سال ۱۳۸۲، برقراری و دریافت هرگونه وجوه از جمله مالیات و عوارض اعم از ملی و محلی از تولید کنندگان کالاها، ارائه دهندگان خدمات و همچنین کالاهای وارداتی صرفاً در فلسفه احکام قانون فوق‌الذکر مجاز اعلام شده و کلیه مقررات مغایر و اختیارات مراجع ذیصلاح در این خصوص به استثناء موارد مصرح در ماده مزبور لغو گردیده و به شرح ماده ۵ قانون فوق‌الذکر برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و کالاهای تولیدی و خدمات موسوع ماده ۴ قانون و همچنین برقراری عوارض به درآمدهای ماخذ محاسبه مالیات توسط شورای اسلامی شهر ممنوع شده است. بنا به مراتب فوق‌الذکر اخذ عوارض بدون ارائه خدمت خاص و یا دریافت عوارض مضاعف به واسطه ارائه یک خدمت معین جواز قانونی ندارد. بنابراین تمسک شورای اسلامی شهر به تبصره یک ماده ۵ قانون فوق‌الاشعار و برقراری عوارض برای فروش هر سیخ کتاب خلاف هدف و حکم قانونگذار و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر است.</p>	<p>۲۴ عوارض فروش کتاب</p>
<p>رای شماره ۴۹۱ الی ۴۹۳ مورخ ۱۳۹۶/۵/۲۲ رای شماره ۷۹۸ مورخ ۱۳۹۸/۲/۲۵</p>	<p>با عنایت به اینکه طبق ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷، برقراری هرگونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولید و همچنین ارائه خدمات که در این قانون، تعیین تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده، ممنوع اعلام شده و در بند (الف) ماده ۳۸ همین قانون نوع عوارض معین شده، تعیین عوارض تحت عنوان عوارض فروش محصولات و فرآورده‌های تولیدی و غیر</p>	<p>۲۵ عوارض فروش محصولات و فرآورده‌های تولیدی</p>

مکتوب مصوبات شورای اسلامی شهر اصفهان در آراء هیئت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

	مشمول نظام صنفی تولیدی و صنعتی واقع در محدوده و حریم مصوب، مفایر قانون و خارج از حدود اختیارات قانونی شورای اسلامی شهر است.		
۲۶	عوارض فضای سبز شهری ✓	هر چند چند در بند ۱۶ ماده ۲۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵ تعیین نوع و میزان عوارض از اختیارات شوراهای اسلامی ذکر شده است، لکن طبق بند الف ماده ۱۷۴ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران مصوب سال ۱۳۸۹، به عنوان یک سیاست کلی، کاهش نرخ عوارض صدور پروانه ساختمانی را در کاربری‌های مختلف مورد تأکید قرار داده و از سوی دیگر در قوانین مرتبط با فضای سبز از جمله قانون گسترش فضای سبز شهرها و اصلاحیه‌های بعدی آن، عوارض فضای سبز شهری بیش پیش نشده است بنابراین وضع عوارض فضای سبز شهری مفایر قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر است.	رای شماره ۱۹۹ مورخ ۱۳۹۸/۳/۱ رای شماره ۷۴۶ مورخ ۱۳۹۶/۸/۲۷
۲۷	عوارض کسر فضای آزاد (باز) ✓	مطابق ماده ۱۰۰ قانون شهرداری و تبصره‌های ذیل آن، عدم رعایت الزامات مقرر برای اخذ پروانه احداث بنا یا احداث بنای زاید بر مندرجات پروانه ساختمانی مستلزم رسیدگی به موضوع در کمیسیون ماده ۱۰۰ و اتخاذ تصمیم آن کمیسیون برای ایفای بنا یا اخذ جریمه یا قلع بنای مستحدثه یا رعایت ضوابط مربوط است. لذا اخذ مبالغ دیگر علاوه بر میزان جریمه مقرر در رأی کمیسیون ماده ۱۰۰ تحت عنوان عوارض کسر فضای آزاد خلاف قانون است.	رای شماره ۸۱۳ مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۵ رای شماره ۱۴۰۰ مورخ ۱۳۹۷/۷/۴ رای شماره ۴۴۶ مورخ ۱۳۹۶/۵/۱۰ رای شماره ۱۵۲۹ مورخ ۱۳۹۳/۹/۲۴
۲۸	عوارض حق تشعشع دکل‌های مخابراتی	به موجب ماده ۱ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷، عرضه کالا و ارائه خدمات در ایران همچنین واردات و صادرات آنها از تاریخ لازم الاجرا شدن قانون از ابتدای سال ۱۳۸۸، مشمول مقررات این قانون قرار گرفته است و در ماده ۳۸ قانون یاد شده نرخ عوارض شهرداریها و دهیاریها در رابطه با کالا و خدمات مشمول قانون، تعیین شده است و مطابق ماده ۵۰ قانون مذکور، برقراری هرگونه عوارض برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و همچنین ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها معین شده توسط شوراهای اسلامی و سایر مراجع ممنوع است و در ماده ۵۳ این قانون نیز برقراری و دریافت هرگونه مالیات غیر مستقیم و عوارض دیگر از تولیدکنندگان	رای شماره ۲۱۰ مورخ ۱۳۹۵/۳/۱۸ رای شماره ۳۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۴/۱۳

عوارض بازم

مکتوب مصوبات شورای اسلامی شهرآباد مورد اعتراض که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

	<p>و وارد کنندگان و ارائه دهندگان خدمات ممنوع شده است و تکلیفها و آلتین های مجابراتی جزئی از فرآیند عرضه خدمات مجابراتی است و در نهایت این خدمت مشمول نرخ عوارض مصرح در ماده ۲۸ قانون فوق الذکر می باشد. بنابراین با توجه به استدلال یاد شده مصوبات شورای اسلامی شهر با عنوان عوارض حق تشعشع دکل مجابراتی، خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات مرجع تصویب است.</p>	
<p>رای شماره ۵۳۳ مورخ ۱۳۹۲/۸/۱۳</p>	<p>هر چند مطابق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵، شورای اسلامی می تواند وضع عوارض نماید، لیکن از آنجا که در ماده ۷۷ قانون مذکور، اخذ عوارض متناسب با تولیدات و درآمد اهالی پیش بینی شده است و در تبصره های (ردیف های) (ج) و (د) بند ۷ مصوبه شماره ۸۷/۲۹۷۲۵/۳ - ۱۳۸۷/۷/۱۵ منابع تعیین شده به عنوان عوارض در حقیقت اعمال جریمه برای رعایت نکردن مصوبات شورای شهر در خصوص عدم نصب پنجره دوجداره و سقف شیروانی طرح سفال رنگی است و این موارد منصرف از تولیدات و درآمد اهالی است که شورای اسلامی شهر نتواند برای آن وضع عوارض کند. لذا تعیین عوارض عدم نصب پنجره دوجداره و عدم اجرای سقف شیروانی در راستای وظایف شورای اسلامی شهر در تصویب عوارض موضوع بند ۱۶ ماده ۷۱ و ماده ۷۷ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۷، نمی باشد و معایر قانون است.</p>	<p>عوارض عدم نصب پنجره دوجداره و عدم اجرای سقف شیروانی</p> <p>۲۹</p>
<p>رای شماره ۱۰۳۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۰/۱۲ رای شماره ۸۱۳ مورخ ۱۳۹۹/۷/۱۵</p>	<p>در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری، در خصوص وضع عوارض برای بناهای احداثی ابقاء شده در کمیسیون ماده صد قانون شهرداری، فقط عوارض صدور پروانه ساخت به نرخ زمان پرداخت مثل سایر شهروندان، علاوه بر جرائم مندرج در آراء کمیسیون ها معایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص داده نشده است، لیکن علاوه بر آن، اخذ عوارض مثل یک و نیم برابر یا دو یا چند برابر، از جمله عوارض مضاعف محسوب شده و فاقد وجهت قانونی است. بنابراین وضع عوارض بیش از یک برابر مثل یک و نیم برابر، جهت ساختمان های ابقا شده در کمیسیون های ماده صد در مصوبات شوراهای اسلامی شهرها، معایر قانون و خارج از شوراهای اسلامی شهر است.</p>	<p>عوارض ابقای ساختمان در کاربری غیرمرتبط معادل یک و نیم برابر عوارض احداث بنا</p> <p>۳۰</p>

متوبن مصوبات شورای اسلامی شهر امد مورد مورخ که در آراء هیات عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۱۸۹۴ مورخ ۱۳۹۷/۱-۱۴</p>	<p>طبق تبصره ۳ ماده ۱۰۱ اصلاحی قانون شهرداری مصوب ۱۳۹۰: «در اراضی یا مساحت بیشتر از پانصد مترمربع که دارای سند شناسنگ است شهرداری برای تأمین سرانه فضای عمومی و خدماتی تا سقف بیست و پنج درصد (۲۵٪) و برای تأمین اراضی مورد نیاز احداث شوارع و معابر عمومی شهر در اثر تفکیک و افراز این اراضی مطابق با طرح جامع و تفصیلی با توجه به ارزش افزوده ایجاد شده از عمل تفکیک برای مالک، تا بیست و پنج درصد (۲۵٪) از باقیمانده اراضی را دریافت می نماید، شهرداری مجاز است با توافق مالک قدرالسهم مذکور را براساس قیمت روز زمین طبق نظر کارشناس رسمی دادگستری دریافت نماید» و از سویی، از کلیه ساختمانها عوارض نویسی (سطح شهر) به میزان یک و نیم درصد ارزش معاملاتی املاک اخذ می گردد، بنابراین اخذ عوارض دیگری تحت عنوان عوارض استفاده از خدمات عمومی معایر قانون است.</p>	<p>عوارض استفاده از خدمات عمومی</p> <p style="text-align: center;">✓</p>	<p>۳۱</p>
<p>رای شماره ۱۸۹۴ الی ۱۸۹۶ مورخ ۱۳۹۷/۱-۱۴</p>	<p>با توجه به اینکه یکی از وظایف شهرداری اعطاء پلاک برای املاک و اراضی است لذا اخذ وجه برای انجام عمل اداری با تسویب قانون گذار ممکن است و از سویی نصب برجسب کلیستی از وظایف شهرداری نبوده و مربوطه به اداره پست می باشد لذا وضع عوارض پلاک و کد پستی معایر قانون و خارج از حدود اختیارات است.</p>	<p>عوارض پلاک و کد پستی</p>	<p>۳۲</p>
<p>رای شماره ۵۵۱ الی ۵۵۲ مورخ ۱۳۹۶/۴/۱۷</p>	<p>مطابق ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷/۲/۱۷، برقراری هر گونه عوارض و سایر وجوه برای انواع کالاهای وارداتی و تولیدی و نیز ارائه خدمات که در این قانون تکلیف مالیات و عوارض آنها تعیین شده است، همچنین برقراری عوارض به درآمدهای مآخذ محاسبه مالیات، توسط شوراهای اسلامی شهرها و سایر مراجع ممنوع اعلام شده است و به موجب ماده ۵۲ قانون یاد شده برقراری و دریافت عوارض دیگر از تولیدکنندگان و واردکنندگان کالا و ارائه دهندگان خدمات ممنوع است. همچنین در بند (الف) ماده ۳۸ قانون مذکور، نرخ عوارض خدمات تعیین شده است، بنابراین مصوبه تجویز اخذ عوارض از بیط کسرتها معایر قانون و خارج از حدود اختیارات شورای اسلامی شهر است.</p>	<p>عوارض بیط کسرت</p>	<p>۳۳</p>

متون مصیبت شورای اسلامی شراد مورد موافق که درآمد هیئت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

رأی شماره ۵۵۱ مورخ ۱۳۹۲/۸/۲۰ رأی شماره ۷۸۹ مورخ ۱۳۹۲/۷/۲۱	با توجه به اینکه مطابق ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده، برقراری هر گونه عوارض به درآمدهای مایه مجانبه مالیات ممنوع است و بانکها بابت درآمد خود مالیات می پردازند، بنابراین بر وضع عوارض از عابر بانکها و جاهت قانونی ندارد.	عوارض بر عابر بانکها	۳۴
--	---	-------------------------	----



وزارت عدالت
دیوان عدالت اداری

عناوین مصوبات شورای اسلامی شهرها در
مورد عوارض که در آراء هیأت عمومی و
هیأت‌های تخصصی دیوان عدالت اداری
ابطال نشده است.

متون مصوبات شورای اسلامی شهرها در مورد عوارض که در آراء بیات عمومی و بیات های تخصصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

باسمه تعالی

مقدمه

برابر ماده ۱۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب ۱۳۹۲ «رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی از آیین نامه ها و سایر نظامات و مقررات دولتی و شهرداری ها و مؤسسات عمومی غیردولتی در مواردی که مقررات مذکور به علت مغایرت با شرع یا قانون و یا عدم صلاحیت مرجع مربوط یا تجاوز یا سوءاستفاده از اختیارات یا تخلف در اجرای قوانین و مقررات یا خودداری از انجام وظایفی که موجب تضییع حقوق اشخاص می شود» در صلاحیت هیأت عمومی دیوان عدالت اداری قرار دارد. لذا هیأت عمومی دیوان عدالت اداری در راستای انجام وظایف قانونی و در رسیدگی به شکایات اشخاص حقیقی و حقوقی از مصوبات شوراهای اسلامی شهر، مبادرت به صدور آراء متعدد مبنی بر ابطال یا تأیید مصوبات شورای اسلامی شهرها در مورد تصویب عوارض نموده است.

مطابق ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری، دستگاه های اجرایی مکلف هستند مفاد رای هیأت عمومی را در تصمیمات بعدی خود لحاظ کنند. با عنایت به رسیدگی هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شکایت از مصوبات شورای اسلامی شهرهای مختلف کشور، علی رغم وجود تکلیف قانونی مبنی بر رعایت آراء هیأت عمومی در مصوبات بعدی، شوراهای اسلامی شهر بدون توجه به آراء هیأت عمومی نسبت به وضع عوارض اقدام می نمایند که این موضوع علاوه بر مخالفت با ماده ۹۲ قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری موجبات تضییع حقوق عمومی اشخاص را فراهم آورده است.

در راستای پیشگیری از تصویب مصوبات خلاف قانون و حفظ حقوق عامه، فهرستی از مهم ترین عناوین مصوبات شورای اسلامی شهرها، در مورد «عوارض»، که در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است و یا مورد تأیید هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری قرار گرفته است جهت اطلاع و بهره برداری اعضای محترم شوراهای اسلامی شهر، مطابق جداول پیوست تنظیم شده است. ضروری است با توجه به الزام قانونی تبعیت از آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، شوراهای اسلامی شهرها، با لحاظ مفاد آراء هیأت عمومی نسبت به وضع مصوبات قانونی اقدام نمایند.

منازین مصوبات شورای اسلامی شهر اراک مورد موافقت که در آراء هیات عمومی دبیرت های تخصصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

ردیف	عنوان	مستند قانونی	رای هیات عمومی
۱	عوارض شغلی مشاوران حقوقی و وکلای دادگستری	با توجه به تبصره ماده ۵ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولید کنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب سال ۱۳۸۱ و بندهای ۲۶ و ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب سال ۱۳۷۵، با موضوع جواز تصویب و یا افزایش عوارض محلی و تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض بهای خدمات شهری یا رعایت مقررات و تشریفات قانونی مربوطه توسط شوراهای اسلامی شهرها، تجویز اخذ عوارض کسب و پیشه و بهای خدمات از دفاتر وکلای دادگستری یا قانون مغایرتی ندارد.	رای شماره ۴۲۸ مورخ ۱۳۸۶/۶/۱۸ رای شماره ۱۰۵۸ مورخ ۱۳۸۶/۹/۲۷ رای شماره ۱۳۴ مورخ ۱۳۹۰/۳/۳۰ رای شماره ۵۶۰ الی مورخ ۱۳۹۰/۱۲/۸
۲	عوارض کسب از مطب پزشکان	به موجب بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵/۳/۱، تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن که با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف شوراهای اسلامی شهر بیان شده است و در قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولید کنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱/۱۰/۲۲ و قانون مالیات بر ارزش افزوده، شوراهای اسلامی شهر از تعیین عوارض منع نشده اند. بنابراین وضع عوارض در مقابل ارائه خدمات به مطب پزشکان متخصص و عمومی و مطب دندان پزشکان یا لحاظ رای شماره ۵۷۶ مورخ ۱۳۷۱/۷/۱۴ دیوان عالی کشور مغایرتی با قانون ندارد.	رای شماره ۴۶۴ مورخ ۱۳۹۰/۱۰/۲۶

عبارت مصوبات شورای اسلامی شهر را در مورد عوارض که در آراء هیات عمومی و هیات های تخصصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

	<p>و نقل عمومی مسافر در درون شهر در حیطه نظارت و مسئولیت شهرداری است و در تبصره ۳ ماده ۵ آیین نامه مذکور نیز اجازه تعیین و اخذ هزینه خدمات به شورای شهر پس از تأیید وزارت کشور داده شده است. بنابراین مصوبات شورای اسلامی شهر مبنی بر وضع نرخ آبپاشی ماهیانه، برای شرکت تاکسی بی سیم معایر قانون و خارج از حدود اختیارات نیست.</p>	
<p>رای شماره ۱۱۳۶ مورخ ۱۳۹۹/۹/۱۲ هیات عمومی رای شماره ۱۱۵ مورخ ۱۳۹۶/۶/۲۹ هیات تخصصی عمران شهرسازی و استاد</p>	<p>طبق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاستهای عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود، از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهرها محسوب شده و در تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است لذا وضع عوارض مشاغل توسط شورای اسلامی شهر از جمله تعیین عوارض دفاتر اسناد رسمی، معایر قانون و خارج از حدود اختیارات قانونی تلقی نمی شود.</p>	<p>عوارض مشاغل (دفاتر اسناد رسمی)</p> <p>۶</p>
<p>رای شماره ۱۱۳ مورخ ۱۳۸۷/۲/۲۹</p>	<p>طبق بند ۱ ماده ۳۵ قانون تشکیلات شوراهای اسلامی مصوب ۱۳۶۲، عوارض محلی شهرداری از کلیه مشمولین قانون نظام منعی (صاحبان حرفه و پیشه و مشاغل) و مشمولین قوانین خاص مثل بانکها، مطب پزشکی، وکلا و غیره با پیشنهاد وزیر کشور تصویب و اخذ این گونه عوارض طبق بخشنامه شماره ۳۴۱/۲۳۱۳۷-۵/۲/۱۳۶۶ وزارت کشور پس از تأیید نماینده ولی فقیه در حاکمیت قانون اجراء شده است و طبق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی، تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود و نیز به موجب بند ۲۶ ماده مذکور تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمانهای وابسته به آن، با رعایت آیین نامه مالی و معاملاتی شهرداریها و مقررات مربوطه، از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهرها است و با توجه به تبصره ۱ ماده ۵ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی،</p>	<p>عوارض کسب و پیشه از بانکهای دولتی، خصوصی و صندوقهای قرض الحسنه و مؤسسات مالی و اعتباری</p> <p>۷</p>

مناوبین مصوبات شورای اسلامی شهر بازرگانی و عوارض که در آراء بیات عمومی و بیات خصوصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۱۳۴۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۸</p>	<p>اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا، ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب سال ۱۳۸۱، وضع عوارض محلی جدید و یا افزایش هر یک از عوارض محلی که در این قانون مشخص نشده تجویز شده است و هر چند قوانین و مقررات عمومی حاکم بر بانکها سراسری و ملی بوده لیکن حسب تبصره ۱ ماده ۳ قانون تجارت، محل فعالیت بانکها از مسایق واحدهای تجاری است و به همین جهت وضع عوارض و پیشه (عوارض محلی) از بانکهای دولتی، خصوصی و صندوقهای قرض الحسنه و مؤسسات مالی و اعتباری، مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نیست. از سوی دیگر هر چند در بند ۱۱ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده، خدمات بانکی و اعتباری بانکها، مؤسسات و تعاونیهای اعتباری و صندوقهای قرض الحسنه مجاز و صندوق تعاون از پرداخت مالیات معاف شده اند لیکن طبق تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مذکور، شوراها و شوراهای اسلامی شهر و بخش جهت وضع هر یک از عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، موظفند موارد را حداکثر تا پانزدهم بهمن ماه هر سال برای اجرا در سال بعد، تصویب و اعلام عمومی نمایند، بنابراین تعرفه عوارض محلی، در خصوص وضع عوارض سالیانه برای بانکها خلاف قانون و خارج از حدود اختیارات نیست.</p>
<p>رای شماره ۴۷۶ الی ۴۷۹ مورخ ۱۳۹۹/۳/۱۳</p>	<p>همچنین حسب تبصره ۱ ماده ۳ قانون تجارت محل فعالیت بانکها از مسایق واحدهای تجاری است و از آنجا که بانکهای دولتی، خصوصی، صندوقهای قرض الحسنه و مؤسسات مالی و اعتباری براساس قانون تجارت تاجر محسوب می شوند، تبعاً تاجر بودن ارتباطی با فعالیت کشوری و غیرمحلی آنها نداشته و پرداخت عوارض محلی منصرف از سطح فعالیت می باشد و از سوی دیگر چون همه مشاغل مشمول قانون نظام صنفی و خارج از نظام صنفی کشور به لحاظ تجارت و کسب درآمد نسبت به سطح اشتغال در شهرها مکلف به پرداخت عوارض محلی (کسب و پیشه) هستند و بانکها و مؤسسات مالی و اعتباری یاد شده، مستثنی از این قاعده نخواهند بود و با عنایت به اینکه در بند ۱۱ ماده ۱۲ قانون مالیات بر ارزش افزوده فعالیت بانکی و اعتباری بانکها و مؤسسات و تعاونیهای اعتباری و صندوقهای قرض الحسنه مجاز و صندوق تعاون صرفاً از پرداخت</p>

مادین مصوبات شورای اسلامی شهر نادر مورد عوارضی که در آراء هیات عمومی و هیات های تخصصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

	<p>مالیات معاف است و مطابق بند ۱ ماده ۳۵ قانون تشکیلات شورای اسلامی مصوب ۱۳۹۲؛ اخذ عوارض محلی شهرداری از کلیه مشمولین قانون نظام صنفی (صاحبان حرفه و پیشه و مشاغل) و مشمولین قوانین خاص مثل بانکها، مطب پزشکان، و کلاه و غیره با پیشنهاد وزیر کشور تصویب و اجرا شده است. لذا با توجه اختیارات قانونی موضوع بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظائف و انتخابات شوراهاى اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی و تبصره ۱ ماده ۵ قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و چگونگی برقراری و وصول عوارض و سایر وجوه از تولیدکنندگان کالا و ارائه دهندگان خدمات و کالاهای وارداتی مصوب ۱۳۸۱ اخذ عوارض سالیانه بانکها مغایر قانون نیست.</p>	
<p>رای شماره ۱۵۳ مورخ ۱۳۹۶/۲/۲۶ رای شماره ۱۳۲۴ الی ۱۳۲۶ مورخ ۱۳۹۸/۶/۲۶ رای شماره ۱۳۰۸ مورخ ۱۳۹۸/۶/۲۶ رای شماره ۲۶۸ مورخ ۱۳۹۹/۲/۱۶ رای شماره ۵۵۱ مورخ ۱۳۹۲/۸/۲۰</p>	<p>مطابق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظائف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ تصویب تالیف برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت؛ که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظائف و مسئولیتهای شوراهای اسلامی شهر است و در تبصره ۱ ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷، وضع عوارض محلی جدید با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است. همچنین طبق بند ۹ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظائف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ و اصلاحیه های بعدی، تصویب آیین نامه های پیشنهادی شهرداری پس از رسیدگی به آنها با رعایت دستورالعمل های وزارت کشور از وظائف شوراهای اسلامی شهر است. علاوه بر این، مطابق بند ۳۵ ماده ۷۱ قانون مذکور؛ تصویب مقررات لازم به پیشنهاد شهرداری جهت نوشتن هر نوع مطالب و یا التماس هر نوع نوشته و آگهی و تابلو بر روی دیوارهای شهر با رعایت مقررات موضوعه و انتشار آن برای اطلاع عموم، از جمله وظائف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهر است. لذا وضع عوارض برای تابلوهای تبلیغاتی و مازاد بر معرف محل در مصوبات شوراهای اسلامی مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نیست.</p>	<p>عوارض تابلوهای معرف محل خارج از استاندارد</p> <p>۸</p>

معاون مصوبات شورای اسلامی شهر، مورد اعتراض که در آراء هیات عمومی و هیات های تخصصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۹۳۳ الی ۹۳۵ مورخ ۱۳۹۷/۴/۱۲ رای شماره ۱۳۴۰ مورخ ۱۳۹۶/۱۲/۸ هیات عمومی رای شماره ۷۵۰ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۱ هیات تخصصی شوراهای اسلامی</p>	<p>طبق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن یا در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیت های شورای اسلامی شهرهاست و در تبصره یک ماده «۵۰» قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ نیز وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است لذا وضع عوارض برای مشاغل سطح شهر مثل فعالان اقتصادی مغایر قانون یا خارج از حدود اختیارات تشخیص نگردیده است.</p>	<p>عوارض شغلی سالیانه محل فعالیت فعالان اقتصادی (فعالان) اقتصادی مشمول و غیرمشمول نظام صنفی</p>
<p>رای شماره ۱۸۴۷ مورخ ۱۳۹۷/۱۱/۲۳ رای شماره ۱۳۱۰ مورخ ۱۳۹۷/۵/۹ رای شماره ۳۶۷ الی ۳۸۱ مورخ ۱۳۹۷/۳/۸ رای شماره ۷۰۷ مورخ ۱۳۹۵/۷/۲۷ رای شماره ۱۳۰۸ مورخ ۱۳۹۷/۵/۹ هیات عمومی</p>	<p>طبق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن یا در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیت های شورای اسلامی شهر محسوب شده و در تبصره یک ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷ وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است. در بند ۴ ماده ۲۲ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب شمال ۱۳۸۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی نیز مقرر گردیده است: «عوارض ناشی از تغییر کاربری و فروش تراکم به اقساط پنج تا ده ساله از شروع بهره برداری توسط سرمایه گذاران به شهرداری مربوطه پرداخت خواهد شد». همچنین در بند (الف) ماده ۱۷۴ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران وضع عوارض بر ارزش افزوده اراضی و املاک، ناشی از اجرای طرحهای توسعه شهری مجاز شمرده شده است. متضافر بر اینکه در بند (ب) قانون بودجه سال ۱۳۹۶ به تغییر کاربری در کمیسیون ماده ۵ مذکور و عوارض تغییر کاربری و سایر عوارض شهرداری در مقام ساماندهی و بهینه سازی بخشی از املاک و فضاهاى آموزشی، ورزشی و تفریحی با عبارت «تغییر کاربری</p>	<p>عوارض ارزش افزوده ناشی از تغییر کاربری بعد از تصمیم کمیسیون ماده ۵ شورای عالی شهرسازی و معماری</p>

عناوین مصوبات شورای اسلامی شهر ادریس مورد عوارض که در آراء هیات عمومی و هیات های تخصصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۳۵ مورخ ۱۳۹۹/۳/۲۳ هیات تخصصی شوراهای اسلامی</p>	<p>به پیشنهاد شورای آموزش و پرورش و تصویب کمیسیون ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران صورت می گیرد و از پرداخت کلیه عوارض شامل تغییر کاربری، نقل و انتقال املاک، گواهی بهره برداری، احداث، تخریب و بازسازی و سایر عوارض شهرداری معاف می باشند» تصریحاً اشاره شده است، بنابراین وضع عوارض برای ارزش افزوده ناشی از تغییر کاربری املاک بعد از تصویب کمیسیون ماده ۵ قانون تأسیس شورای عالی شهرسازی و معماری ایران مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نیست.</p>		
<p>رای شماره ۷۹ مورخ ۱۳۹۵/۲/۲۱ رای شماره ۷۸۶ مورخ ۱۳۹۶/۸/۹ رای شماره ۱۷۹۶ مورخ ۱۳۹۷/۹/۶ رای شماره ۲۵۵ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۲ هیات عمومی رای شماره ۳۰۴ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۱۸ هیات تخصصی عمران، شهرسازی و استاد</p>	<p>طبق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ تصویب نواحی برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهرها محسوب شده و در تبصره یک ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است لذا وضع عوارض صدور پروانه های ساختمانی در تراکم پایه و مازاد بر تراکم مجاز توسط شوراهای اسلامی مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص نگردیده است.</p>	<p>عوارض تراکم مازاد طبق مصوبات کمیسیون ماده ۵ شورای عالی شهرسازی و معماری</p>	<p>۱۱</p>
<p>رای شماره ۱۳۰۸ مورخ ۱۳۹۷/۵/۹ هیات عمومی</p>	<p>طبق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی، تصویب نواحی برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت</p>	<p>عوارض ارزش افزوده ناشی از تغییر کاربری و</p>	<p>۱۲</p>

مناوبن مسوولت شورای اسلامی شهر بادر مرده عوارض که در آراء هیئت عمومی و بیانات هیئت تخصصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۷۲ مورخ ۱۳۹۸/۳/۸ هیأت تخصصی شوراهای اسلامی</p>	<p>کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیت های شورای اسلامی شهر محسوب شده است و در تبصره یک ماده «۵۰» قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال ۱۳۸۷ وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد ، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است . در بند ۴ ماده ۲۲ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال ۱۳۸۰ با اصلاحات و الحاقات بعدی مقرر گردیده است. « عوارض ناشی از تغییر کاربری و فروش تراکم به اقساط پنج تا ده ساله از شروع بهره برداری توسط سرمایه گذاران به شهرداری مربوطه پرداخت خواهد شد. » همچنین در بند (الف) ماده ۱۷۲ قانون برنامه پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران وضع عوارض بر ارزش افزوده اراضی و املاک ، ناشی از اجرای طرح های توسعه شهری مجاز شمرده شده است. بنابراین عوارض تغییر کاربری ها (حق ارزش افزوده حاصله از تغییر کاربری) مصوب شورای اسلامی شهر سفیر قانون و خارج از حدود اختیارات نیست.</p>	<p>طرح های توسعه شهری</p>
<p>رای شماره ۱۸۹۴ الی ۱۸۹۶ مورخ ۱۳۹۷/۱۰/۴ هیأت عمومی رای شماره ۱۱۱ مورخ ۱۳۹۸/۴/۱۶ هیأت تخصصی شوراهای اسلامی</p>	<p>طبق بند ۲۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ با اصلاحات بعدی تسویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمان های وابسته به آن با رعایت آیین نامه مالی و معاملات شهرداری از جمله وظایف و مسئولیت های شورای اسلامی شهر هاست و در تبصره یک ماده «۵۰» قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۵، وضع عوارض محلی جدید با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است. بنابراین وضع عوارض انجام خدمات کارشناسی و بازدید املاک، مصوب شوراهای اسلامی شهر سفیر قانون و خارج از حدود اختیارات قانونی نیست.</p>	<p>عوارض ارائه خدمات کارشناسی و بازدید از املاک</p>
<p>رای شماره ۴۳۵ مورخ ۱۳۸۷/۶/۲۲ رای شماره ۵۸۷ مورخ ۱۳۸۳/۱۱/۲۵</p>	<p>نظر به وجوه تمایز عناوین جریمه تخلفات ساختمانی و عوارض از جهات مختلف و اینکه به حکم قانونگذار جریمه در واقع و نفس الامر در مقام اعمال مجازات تخلف ساختمانی توسط کمیسیونهای ذیصلاح تعیین و برابر مقررات وصول می شود در حالی که عوارض در جهت تأمین هزینه های لازم برای ارائه خدمات شهری و توفیق شهرداری در انجام وظایف و مسئولیتهای مقرر در ماده ۵۵ قانون شهرداری با رعایت</p>	<p>عوارض متخلفین ساختمانی علاوه بر جریمه کمیسیون ماده</p>

مناوبن مصوبات شورای اسلامی شهردار مورد عوارض که در آراء هیات عمومی و هیات های تخصصی دیوان عدالت اداری ابطال شده است

<p>رای شماره ۷۸۶ مورخ ۱۳۹۶/۸/۹ رای شماره ۲۲۲ مورخ ۱۳۹۶/۱۱/۳</p>	<p>مقررات مربوط توسط مرجع ذیصلاح از جمله شورای اسلامی شهر برقرار می شود و وصول آن از مقوله حقوق دیوانی به شمار می رود، بدون اینکه تخلفی صورت گرفته باشد. لذا اخذ عوارض از متخلفین ساختمانی علاوه بر جرمه کمیسیون ماده صد خلاف قانون نیست.</p>	<p>صد (دیون دیوانی)</p>	
<p>رای شماره ۲۲۳ مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۱۸ هیات تخصصی عمران، شهرسازی و استاد</p>	<p>مطابق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست های عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهرها محسوب شده و در تبصره یک ماده ۵۰ قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب ۱۳۸۷ وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشند، یا رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است، بنابراین وضع عوارض و بهای خدمات برای بورس اوراق بهادار از جمله عوارض شغلی محسوب و مغایر قانون یا خارج از اختیارات قانونی نیست.</p>	<p>وضع عوارض و بهای خدمات برای بورس اوراق بهادار</p>	<p>۱۵</p>
<p>رای شماره ۱۰۵ مورخ ۱۳۷۴/۷/۱ رای شماره ۱۱۸۷ مورخ ۱۳۸۶/۱۰/۲۳ رای شماره ۱۲۲۹ مورخ ۱۳۸۶/۱۰/۲۳ رای شماره ۲۵۲ الی ۲۶۵ مورخ ۱۳۹۵/۱۰/۲۹</p>	<p>مطابق بند ۱۶ ماده ۷۱ قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب ۱۳۷۵ تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست های عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهرهاست و در قانون مالیات بر ارزش افزوده (تبصره یک ماده ۵۰) و قانون اصلاح موادی از قانون برنامه سوم توسعه جمهوری اسلامی ایران موسوم به تجمیع عوارض (تبصره یک ماده ۵) مصوب ۱۳۸۱ وضع عوارض محلی تجویز شده است، و در آراء هیات عمومی تجویز وضع عوارض بر حق مشرفیت در بخشنامه های وزارت کشور و شهرداری تهران و وضع عوارض مشرفیت در مصوبات شوراهای اسلامی مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص نگردیده است. مضافاً اینکه شورای محترم نگهدارنده با شرایطی طبق نظریه شماره ۹۵/۱۰۲/۱۶۶۰ - ۱۳۹۵/۵/۲ - جعل عوارض بر حق تشرف یا مشرفیت را مخالف شرع اعلام نکرده است، بنابراین مصوبات وضع عوارض بر حق مشرفیت یا حق تشرف توسط شورا اسلامی شهرها مغایر قانون و خارج از حدود اختیار نیست.</p>	<p>عوارض حق مشرفیت</p>	<p>۱۶</p>